

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O OVRŠNOM POSTUPKU**

Sarajevo, prosinac 2015. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da, sukladno članku 191. stavak (2) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i članku 186. stavak (2) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03 i 21/09), Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ovršnom postupku razmatra i donese po žurnom postupku.

Kao osnovni razlog za donošenje ovog zakona po žurnom postupku ističemo da se u konkretnom slučaju radi o provođenju odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine.

Z A K O N
O IZMJENI ZAKONA O OVRŠNOM POSTUPKU

Članak 1.

U Zakonu o ovršnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 32/03, 52/03, 33/06, 39/06, 39/09 i 35/12) čl. 137a. i 137b. brišu se.

Članak 2.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OVRŠNOM POSTUPKU

I – USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi članka IV.C.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom je predviđeno da se pravila postupka pred sudovima uređuju federalnim zakonom, kako bi se osigurala jednakost u postupanju i temeljni principi pravičnosti. Uzimajući u obzir da se ovim zakonom uređuju pravila ovršnog postupka u postupcima pred sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine, navedena ustavna odredba predstavlja ustavni temelj za njegovo donošenje, a što je sukladno odredbama članka IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje zakona o vršenju funkcije federalne vlasti.

Ustavnopravni temelj za donošenje ovog zakona je utvrđen prilikom njegovog prvog usvajanja i ovaj zakon je do sada više puta mijenjan.

II – RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o ovršnom postupku predstavlja postupanje u skladu sa Odlukom Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj: U 5/10 od 26.11.2010. godine. Naime, navedenom odlukom Ustavni sud BiH je utvrdio da odredbe čl. 137a. i 137b. Zakona o ovršnom postupku nisu sukladni Ustavu Bosne i Hercegovine.

Provođenje predmetne odluke Ustavnog suda Bosne i Hercegovine bilo je predmetom i ranijeg Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ovršnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine iz srpnja mjeseca 2012. godine koji nije usvojen od strane Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine odnosno koji je po ocjeni predlagača da neće dobiti potrebnu većinu glasova, povučen iz procedure u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.

III – OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Ustavni sud zaključuje da odredbe čl. 137a. i 137b. Zakona o dopunama Zakona o ovršnom postupku nisu sukladni pravu na pravično suđenje iz članka II/3.e) Ustava Bosne i Hercegovine i članka 6. stavak 1. Europske konvencije. Naime, ustanove koje se u cjelini ili djelimično financiraju iz proračuna, ukoliko protiv njih dođe do izvršenja na temelju pravomoćne sudske odluke, mogu zahtijevati da se od izvršenja izuzmu sva novčana sredstva kojima raspolaže ta ustanova, tvrdeći da im ta sredstva služe za vršenje djelatnosti od javnog interesa i osiguravanje ostvarivanja prava iz članka 79a. stav 2. ZIP-a. U tom slučaju nadležni sud nema jasne kriterije na temelju kojih bi mogao pouzdano utvrditi da li ta sredstva zaista služe navedenoj ustanovi za vršenje djelatnosti od javnog interesa i osiguravanje ostvarivanja prava iz članka 79a. stavak 2. ZIP-a, čime je postupak izvršenja na temelju pravomoćne sudske odluke postao nedjelotvoran pravni lijek u konkretnom slučaju. Na ovaj način, prema mišljenju Ustavnog suda, u odnosu na povjeritelje koji posjeduju pravomoćne

sudske odluke protiv navedenih ustanova dovedena je u pitanje suština prava iz članka 6. stavak 1. Europske konvencije, tj. onemogućeno im je pravo da prinudnim putem ostvare izvršenje pravomoćne sudske odluke, što, nesporno, predstavlja dio i suštinu navedenog člana Europske konvencije.

Sukladno navedenom, izvršena je intervencija predviđena člankom 1. ovog Prijedloga zakona.

Obzirom da je predmetna Odluka Ustavnog suda Bosne i Hercegovine bila predmetom izmjena i dopuna Zakona o ovršnom postupku iz srpnja 2012. godine koji je sadržavao i prijedloge drugih izmjena navedenog zakona, predlagatelj se opredijelio da se ova odredba izdvoji iz teksta prethodnih zakonskih izmjena i samostalno uputi u proceduru po žurnom postupku.

IV – FINACIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Proračunu Federacije BiH.

ODREDBE KOJE SE MIJENJAJU

Članak 137 a.

Izuzeta su od ovrhe novčana sredstva ustanova iz članka 79 a. stavak (2) ovog Zakona koja služe za obnašanje djelatnosti od javnog interesa i koje osiguravaju ostvarivanje prava iz članka 79 a. stavak (2) ovog Zakona.

Članak 137 b.

Mjerodavni sud u svakom konkretnom slučaju odlučuje o ispunjenju uvjeta za izuzimanje od ovrhe iz prethodnog članka.